



# Guia sobre contractació pública

## Índex

1. Què és la contractació pública?
2. Normativa aplicable
3. Principis aplicables a la contractació pública
4. Tipus de contractes
5. Parts en el contracte
6. Qui pot contractar amb el sector públic?
7. Els plecs o documents de la licitació
8. Preparació dels contractes
9. Publicitat
10. Perfil de contractant
11. L'adjudicació dels contractes
12. Règim de recursos
13. Efectes, compliment i extinció dels contractes



## **1. Què és la contractació pública?**

És el procediment pel qual un ens del sector públic selecciona la persona física o jurídica que ha d'executar una obra, prestar un servei o subministrar un bé, per satisfer una finalitat pública.

## **2. Normativa aplicable**

- Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.
- Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Decret 147/2000, de 10 de novembre, sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Les normes que regulen la contractació pública no s'apliquen de manera uniforme a tots els ens del sector públic, sinó que el mateix Text refós preveu l'existència de tres graus de subjecció, per a cada una de les categories d'ens següents:

- Administracions públiques.
- Ens del sector públic que, sense tenir el caràcter d'Administració pública, estan subjectes a la Directiva 2004/18/CE (poders adjudicadors no Administració pública).
- Ens del sector públic que no són Administració pública ni estan sotmesos a la Directiva.

Les entitats que no tenen la consideració d'Administració pública han d'aprovar unes instruccions en què es regulin els procediments de contractació de manera que es garanteixi que l'adjudicació dels contractes se sotmet, en tot cas, als principis de publicitat, de concurrència, de transparència, de confidencialitat, d'igualtat i de no-discriminació, i que el contracte s'adjudica a qui presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa.

## **3. Principis aplicables a la contractació pública**



La contractació del sector públic s'ha d'ajustar als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, no-discriminació i igualtat de tractament entre els candidats.

#### **4. Tipus de contractes**

Les tipologies de contractes més habituals són les següents:

- El contracte d'obres.
- El contracte de serveis.
- El contracte de subministrament.
- El contracte de gestió de serveis públics.
- El contracte de concessió d'obres públiques.
- El contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat.

#### **5. Parts en el contracte**

En el contracte hi ha dues parts: l'òrgan de contractació i el contractista.

L'òrgan de contractació és l'òrgan unipersonal o col·legiat que té la necessitat de seleccionar una persona física o jurídica per executar una obra, prestar un servei o subministrar un bé i que, amb aquesta finalitat, inicia el procediment de contractació i adjudica el contracte.

L'òrgan de contractació està assistit, amb caràcter general, per una Mesa de Contractació, que és l'òrgan competent per valorar les ofertes i per fer la proposta d'adjudicació del contracte, i pot tenir, en determinats casos, el suport d'un comitè d'experts o d'un organisme tècnic especialitzat.

La Mesa de Contractació és nomenada per l'òrgan de contractació i està constituïda per un president, un secretari i, com a mínim, tres vocals (un representant de la Intervenció General, un representant del Servei Jurídic i un vocal que pertany al servei promotor de l'expedient).

#### **6. Qui pot contractar amb el sector públic?**

Poden contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, que no estiguin sotmeses a cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional o, quan escaigui, que estiguin degudament classificades.



Així mateix, els empresaris han de tenir l'habilitació empresarial o professional que, si s'escau, sigui exigible per dur a terme l'activitat o la prestació que constitueix l'objecte del contracte.

## **7. Els plecs o documents de la licitació**

Els documents més importants de la licitació són, amb caràcter general, el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars inclou els pactes i les condicions definidors dels drets i les obligacions de les parts del contracte. A més, inclou, entre altres dades, la definició de l'objecte del contracte, el pressupost de licitació, la durada del contracte o el termini d'execució, el termini de garantia, i informació sobre les garanties que cal aportar, la presentació de proposicions, i l'admissibilitat de variants o alternatives.

El plec de prescripcions tècniques inclou, almenys, les característiques tècniques que han de complir els béns o les prestacions del contracte, el preu de cada una de les unitats en què es descompon el pressupost i el nombre estimat d'unitats que s'han de subministrar, i, si s'escau, els requisits, les modalitats i les característiques tècniques de les variants.

## **8. Preparació dels contractes**

Amb caràcter previ a la subscripció d'un contracte, l'òrgan de contractació ha d'iniciar un expedient en el qual es motivi la necessitat del contracte.

Una vegada s'hagi completat l'expedient, s'aprovarà i es disposarà l'obertura del procediment d'adjudicació.

La tramitació de l'expedient pot ser ordinària, d'urgència o d'emergència.

Els ens, els organismes i les entitats del sector públic no poden contractar verbalment, tret que el contracte tingui caràcter d'emergència.

## **9. Publicitat**

La contractació pública es regeix pel principi de publicitat dels procediments.

Els mitjans de publicitat concrets que ha de fer servir l'òrgan de contractació depenen de diversos factors, com ara l'import i el tipus de procediment o el nivell de subjecció de l'òrgan de contractació a la normativa de contractació.



La publicitat es pot fer als diaris oficials (*Diari Oficial de la Unió Europea*, *Butlletí Oficial de l'Estat* i *Butlletí Oficial de les Illes Balears*) i al perfil de contractant.

El termini per presentar les ofertes s'indica en els anuncis de licitació o, quan es tracti d'un procediment negociat sense publicitat, en l'escrit d'invitació.

## **10. Perfil de contractant**

Els òrgans de contractació han de difondre, a través d'Internet, el seu perfil de contractant, amb la finalitat d'assegurar la transparència i l'accés públic a la informació relativa a la seva activitat contractual. El perfil de contractant, que es configura com un mitjà electrònic d'informació i publicitat, pot incloure qualssevol dades i informacions referents a l'activitat contractual dels òrgans de contractació, a més dels continguts que el Text refós de la Llei o altres normes estableixen com a obligatoris.

Els perfils de contractant de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que n'integren el sector públic instrumental estan publicats a la Plataforma de Contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que és accessible a tots els ciutadans a l'adreça <<http://www.plataformadecontractacio.caib.es/>> i, en la versió castellana, a l'adreça <<http://www.plataformadecontratacion.caib.es/>>. En tot cas, també s'hi pot accedir per mitjà de la seu electrònica de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (<<http://www.caib.es/>>) i del web del Govern de les Illes Balears (<http://www.illesbalears.cat/>), com també a través de la pàgina web de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (<<http://jcca.caib.es/>>).

## **11. L'adjudicació dels contractes**

L'adjudicació del contracte es fa, ordinàriament, utilitzant el procediment obert o el procediment restringit. En els casos que preveu el Text refós es pot utilitzar el procediment negociat, amb o sense publicitat, i el diàleg competitiu.

Els contractes menors es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que disposi de l'habilitació professional necessària per executar la prestació.

Una vegada determinada l'oferta econòmicament més avantatjosa s'adjudica i es formalitza el contracte.

## **12. Règim de recursos**



El Text refós de la Llei determina quins actes són recurribles i quin tipus de recurs s'hi pot interposar en contra. El tipus de recurs depèn, entre altres factors, de la naturalesa de l'entitat contractant i de la fase del procediment en què es troba la contractació.

La legislació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears regula un recurs especial en matèria de contractació, que es pot interposar en determinats casos i que és resolt per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

### **13. Efectes, compliment i extinció dels contractes**

El règim jurídic aplicable als efectes, el compliment i l'extinció dels contractes depèn del caràcter del contracte (administratiu o privat) i del nivell de subjecció al Text refós de l'òrgan de contractació.

Els contractes s'han de complir d'acord amb les seves clàusules, sens perjudici de les prerrogatives establertes per la legislació a favor de les administracions públiques.

L'extinció dels contractes es produeix per compliment o per resolució. El Text refós regula les causes de resolució del contracte i el procediment per aplicar-les.