



Proposta d'acord del director gerent del Consorci de Transports de Mallorca en relació amb la renúncia de la licitació del contracte per al desenvolupament i implantació de l'aplicació mòbil (app) del Consorci de Transports de Mallorca, exp. CONABR2016000055

Fets

1. El dia 28 de novembre de 2016, el Consell d'Administració del Consorci de Transports de Mallorca (en endavant CTM) va acordar l'aprovació de l'expedient de contractació per al desenvolupament i implantació de l'aplicació mòbil (app) del CTM – fase 1– (exp. CONABR2016000055) i va ordenar l'obertura del procediment d'adjudicació obert, no subjecte a regulació harmonitzada.
2. L'anunci de licitació del contracte es va publicar en el BOE en data 13/12/2016 així com en el perfil del contractant.
3. El 2 de gener de 2017 es va procedir a l'obertura dels sobres 1, corresponents a la documentació administrativa, i es va admetre en el procediment a les 12 empreses presentades: UTE Pay (in)-Auren; Idea07 Creative Agency, SL; UTE Roig Serveis i Medi Ambient, SA i AT4.net internet y Comunicació, SL; UTE Brújula Tecnologías de la Información, SA i App&Web Innova, SL; Eurostar Mediagroup, SL; Apploading,SL; Soluciones Cuatroochenta, SL; Wordline Iberia, SAU; Proconsi, SL; Memorandum Multimedia, SL Gualdatel, SA i Innovati Networks, SL.
4. En data 10 de gener de 2017 la Mesa de contractació va procedir a l'obertura dels sobres núm. 3, corresponents a les ofertes tècniques i va requerir l'informe sobre aquestes al cap de l'Àrea TIC del CTM; igualment la Mesa proposa acordar l'exclusió de l'empresa Apploading,SL, atès que ha inclòs la proposta econòmica dins el sobre 3,

i es vulneren els principis d'igualtat de tracte i no discriminació, incomplint els articles 145.2 i 160.1 del TRLCSP.

5. Els canvis interns i les baixes de personal del CTM han provocat el retràs de la realització de l'informe sobre les ofertes tècniques presentades, i que es va encarregar a l'Àrea TIC del CTM. Actualment, amb una nova web a punt de posar-se en marxa, i que serà adaptable a dispositius mòbils, aquest contracte no ofereix cap valor afegit, per la qual cosa ja no és necessari. A més, pel que fa al que es deia en els plecs:

a) Moltes de les funcionalitats que es volien per la app mòbil que necessitaven d'una aplicació nativa per poder accedir al hardware del mòbil ja poden ser resoltes gràcies a nous estàndards dels navegadors mòbils (p.ex: posicionament GPS, comunicació NFC, notificacions push, ...) i noves tecnologies com Progressive Web Apps (PWA), que permeten dotar l'experiència d'una app nativa a una web. Tot això s'incorporarà a la nova web i/o a la nova extranet, pel que una app mòbil no aporta valor afegit.

b) Les versions mínimes de les plataformes Android (2.3 gingerbread) i iOS (iOS5) exigides al plec limiten la funcionalitat i ja no son suportades o no tenen suficient quota de mercat per ser considerades un requisit.

c) El CTM està en procés d'un canvi del model tarifari que implica refer la majoria de serveis del backoffice (projecte STI-R4) a més de canviar totalment el model de negoci. Això afecta directament a les funcionalitats que es preveien al plec i canvia l'abast del projecte.

d) Al plec estava previst utilitzar la mateixa app mòbil per qualsevol entitat de les illes (CTM, CIME, CIE) però això ja no és possible ja que CTM es comunicarà amb els sistemes del nou STI-R4 mentre que CIE i CIME seguiran amb el STI-R3, incompatibles entre si.

Fonaments de dret

1. La Llei 8/2006, de 14 de juny, de creació del Consorci de Transports de Mallorca.
2. El Decret 58/2013, de 20 de desembre, d'aprovació dels Estatuts del CTM.
3. La disposició transitòria primera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix que els expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regiran per la normativa anterior.

L'article 155 del TRLCSP indica que:

Article 155. Renúncia a la celebració del contracte i desistiment del procediment d'adjudicació per l'Administració

1. En el cas que l'òrgan de contractació renunciï a celebrar un contracte pel qual hagi efectuat la corresponent convocatòria, o decideixi reiniciar el procediment per a la seva adjudicació, ho notificarà als candidats o licitadors, informant també a la Comissió Europea d'aquesta decisió quan el contracte hagi estat anunciat en el Diari Oficial de la Unió Europea.

2. La renúncia a la celebració del contracte o el desistiment del procediment només poden acordar-se per l'òrgan de contractació abans de l'adjudicació.
(...)

3. Només es podrà renunciar a la celebració del contracte per raons d'interès públic degudament justificades en l'expedient. En aquest cas, no es podrà promoure una nova licitació del seu objecte sempre que subsisteixin les raons al·legades per fonamentar la renúncia.
(...)

En el mateix sentit, ho estableix la clàusula 21.5 del PCAP que regeix aquest procediment.

4. Aquest acord és competència del Consell d'Administració conforme amb el què disposen els articles 14 de la Llei 8/2006, de 14 de juny, de creació del CTM i l'article 14 del Decret 58/2013, de 20 de desembre, d'aprovació dels nous Estatuts del CTM.

Per tot això, proposo al Consell d'Administració que adopti el següent

Acord

1. Renunciar al procediment de licitació del contracte per al desenvolupament i implantació de l'aplicació mòbil (app) del Consorci de Transports de Mallorca, exp. CONABR20160000355

2. Notificar aquest Acord a tots els interessats en el procediment i publicar-ho en la Plataforma de Contractació i en el BOE.

Interposició de recursos

Contra aquest acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar recurs potestatiu de reposició davant el consell d'administració del CTM, d'acord amb el que disposen els articles 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; tot allò d'acord amb l'article 6 del Decret 58/2013, de 20 de desembre, d'aprovació dels nous Estatuts del CTM.

El termini per interposar aquest recurs és d'un mes, comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut aquesta notificació.

El recurs potestatiu de reposició s'entendrà desestimat quan no s'hagi resolt i notificat la resolució, en el termini d'un mes comptador des del dia següent a la seva interposició, quedant en aquest cas expedita la via jurisdiccional contenciosa administrativa en els terminis establerts a l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

De no utilitzar el recurs potestatiu de reposició, es pot interposar directament recurs contenciós administratiu, de conformitat amb l'article 45 i següents de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut aquesta notificació.

Tot això sense perjudici d'interposar qualsevol altre recurs que es consideri oportú.
Palma, 17 de desembre de 2018

El director gerent



CONSORCI TRANSPORTS MALLORCA
CTM
Maarten J. van Berimelen
07004 - Palma de Mallorca

APROVAT PEL CONSELL D'ADMINISTRACIÓ
en la sessió de dia 17 de desembre
de 2018
Palma, 17 de desembre de 2018
F./ la secretaria

Adó